

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๙.๓/ ๑๕๕๒๔



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ทริหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจ้างพนักงานและลูกจ้างประเภทอื่นที่ถ่ายโอนตามภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๒. มติที่ประชุมคณะทำงานกลั่นกรองการแก้ไขปัญหาคอขวดการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจ้าง ฯ

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔๙ จังหวัด โดยมีข้าราชการถ่ายโอน จำนวน ๑๑,๙๗๘ คน ลูกจ้างประจำ จำนวน ๕๙ คน พนักงานราชการ จำนวน ๑๒ คน และลูกจ้างประเภทอื่น จำนวน ๙,๘๖๘ คน รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑ ประกอบกับคณะทำงานกลั่นกรองการแก้ไขปัญหาคอขวดการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีมติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับการถ่ายโอนภารกิจดำเนินการจ้างพนักงานกระทรวงสาธารณสุข ลูกจ้างชั่วคราว และลูกจ้างประเภทอื่นที่ถ่ายโอนมาพร้อมภารกิจ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการชักชวนแนวทางการจ้างพนักงานและลูกจ้างประเภทอื่น โดยใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณจากรายได้ของหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เงินบำรุง) ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจ่ายเงินบำรุง เพื่อเป็นค่าจ้างของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขโดยอนุโลม รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจ้างดังกล่าว เป็นไปอย่างต่อเนื่องและไม่กระทบต่อการบริการด้านสาธารณสุข จึงขอหารือว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสามารถเป็นหน่วยงานดำเนินการจ้างแนวทางปฏิบัติให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดถือปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวได้หรือไม่ สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนหนังสือราชการที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ กรุณาแจ้งให้ทราบ ภายในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ด้วยจักเป็นพระคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนทร์ วงศ์ปิยะสกลิตย์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขท้องถิ่น

กลุ่มงานป้องกันโรคติดต่อ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๔๐๗/๐๘๑ ๑๗๔ ๓๗๓๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจ้างพนักงานและลูกจ้างประเภทอื่นที่ถ่ายโอนตามภารกิจสถานีนอนามัย  
เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล  
ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

\*\*\*\*\*

ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ประกอบกับแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด แนบท้ายประกาศดังกล่าว กำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการจ้างบุคลากรทุกประเภท ของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอน ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เป็นหลัก ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงได้จัดทำแนวทางการจ้างพนักงานกระทรวง สาธารณสุขและลูกจ้างประเภทอื่นที่ใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณจากรายได้ของหน่วยบริการสาธารณสุข ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เงินบำรุง) ดังนี้

๑. การจ้างพนักงานและลูกจ้างประเภทอื่นที่ปฏิบัติงานอยู่ก่อนแล้ว

๑.๑ การจ้างพนักงานกระทรวงสาธารณสุข (พกส.) และลูกจ้างประเภทอื่นที่ได้รับการถ่ายโอนมา พร้อมภารกิจให้ถือปฏิบัติตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขโดยอนุโลม ให้ได้รับค่าจ้าง ในอัตราที่ไม่ต่ำกว่าอัตราที่เคยได้รับก่อนการถ่ายโอน

๑.๒ การจ้างพนักงานกระทรวงสาธารณสุข (พกส.) และลูกจ้างประเภทอื่นที่ได้รับการถ่ายโอนมา พร้อมภารกิจ หากสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบลประสงค์ปรับปรุงอัตราค่าจ้างให้ตรงตามคุณวุฒิของพนักงานกระทรวงสาธารณสุขและลูกจ้างแต่ละกลุ่ม หรือให้ได้รับค่าจ้างในอัตราค่าจ้างที่สูงกว่าอัตราค่าจ้างขั้นสูงที่กำหนด ให้ระบุเหตุผลผลความจำเป็นในการจ้าง แบบบัญชีรายละเอียดแนบท้ายสัญญาจ้าง และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณาแผนการ ใช้จ่ายเงินประจำปีของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นายก องค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่งตั้งขึ้น โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการประกอบด้วย

(๑) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับ มอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักคลัง/กองคลัง ผู้อำนวยการ สำนักสาธารณสุข/กองสาธารณสุข ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และงบประมาณ/กองยุทธศาสตร์ และงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักพัสดุและทรัพย์สิน/กองพัสดุและทรัพย์สิน เป็นกรรมการ

(๓) หัวหน้าสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีหรือผู้อำนวยการ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๓ การจ้างให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ทั้งนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต้องไม่จ้างก่อนวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ สำหรับระยะเวลาการจ้างเท่ากับระยะเวลาที่คงเหลืออยู่จากสัญญาเดิมจากกระทรวง สาธารณสุขหรือต่อสัญญาจ้างได้ไม่เกิน ๔ ปี โดยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด อาจมอบอำนาจให้ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ว่าจ้าง



๑.๕ การต่อสัญญาจ้างเป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการพิจารณาแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีของโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความสำคัญของภารกิจหน้าที่บุคลากรที่จะจ้างต่อ และคำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังของโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขและเสถียรภาพในระยะยาวประกอบด้วย

๑.๖ ห้ามมิให้มีการกำหนดพนักงานจ้างตำแหน่งพนักงานกระทรวงสาธารณสุข (พกส.) เพิ่มเติมจนกว่าจะมีแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ

หากสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมีอัตราว่างตามกรอบโครงสร้างอัตรากำลัง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อมาปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยดำเนินการ ดังนี้

(๑) กรณีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนมีลูกจ้างที่เป็นนักเรียนทุนของกระทรวงสาธารณสุขหรือลูกจ้างอื่นที่ถ่ายโอนมาด้วยและมีคุณสมบัติจากการไปศึกษาดังกล่าวตรงตามตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรร ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาสรรหาโดยใช้วิธีคัดเลือกกรณีพิเศษ ตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขัน พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

(๒) กรณีไม่ดำเนินการตามข้อ (๑) หรือดำเนินการตามข้อ (๑) แล้ว ยังไม่สามารถสรรหาบุคคลเพื่อมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรให้ดำเนินการสรรหาโดยวิธีอื่น เช่น การโอน การรับโอน การคัดเลือกเพื่อรับโอน การสอบคัดเลือกหรือการร้องขอให้ กสผ. ดำเนินการสอบแข่งขันแทน เพื่อสรรหาบุคคลมาบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งที่มีอัตราว่างตามกรอบอัตรากำลัง

## ๒. การจ้างพนักงานและลูกจ้างประเภทอื่นรายใหม่เพื่อให้ออกปฏิบัติงานในหน่วยบริการ

๒.๑ หากผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดเห็นว่าสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีความจำเป็นต้องเพิ่มบุคลากรเพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพก็สามารถจ้างพนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราว รายเดือน รายวัน รายคาบ โดยให้ออกปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความสำคัญของภารกิจหน้าที่บุคลากรที่จะจ้างและคำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังของโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขและเสถียรภาพในระยะยาวประกอบด้วย

๒.๒ สำหรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน รายวัน รายคาบ ให้ออกปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว หรือลูกจ้างรายคาบของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขโดยอนุโลม และให้ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณ (เงินบำรุง) สำหรับกลุ่มวิชาชีพและกลุ่มสนับสนุน ตามหนังสือกระทรวงสาธารณสุขที่ สธ ๐๒๐๘.๐๔/ว ๒๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕

๒.๓ กรณีจ้างใหม่ในอัตราค่าจ้างที่สูงกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและขั้นสูงกำหนด ให้ระบุเหตุผลความจำเป็นในการจ้างแบบบัญชีรายละเอียดแนบท้ายสัญญาจ้าง และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณาแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่งตั้งขึ้น